




OKRESNÁ PROKURATÚRA MARTIN
Vajanského námestie 1, 036 80 Martin

Pd 121/14/5506-2

Martin 03. 11. 2014

Obecné zastupiteľstvo
Obce Benice

 OBEC BENICE OBECNÝ ÚRAD		
Došlo dňa: 7. 11. 2014	Vybavuje:	
č.: 169/2014		
Prílohy:		
Číslo spisu: 169		

Vec: **Protest** prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2 a § 25 zák. č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších zmien a predpisov

Prokurátorka Okresnej prokuratúry v Martine v zmysle § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 a § 25 zák. č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre podáva

protest prokurátora

proti VZN Obce Benice č. 6/2009 o zneškodňovaní obsahu žúmp a náhradného odvádzania odpadových vôd na území obce Benice, ktoré bolo schválené uznesením obecného zastupiteľstva č. 85/2009 dňa 16. 12. 2009 pretože toto nariadenie je v rozpore s ustanovením § 6 ods. 1, 2 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a predpisov, § 36 ods. 7 písm.c/, § 39 ods.3 zák. č. 442/2002 Z.z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a § 46 zák. č. 372/1990 Zb. o priestupkoch.

Podľa § 22 ods. 2 písm. i/ zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre navrhujem, aby vyššie uvedené VZN Obce Benice bolo zrušené v celom rozsahu a nahradené novým VZN, ktoré bude v súlade so zákonom.

Podľa § 25 ods. 2 zák. č. 153/2001 Z. z. je orgán verejnej správy povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 cit. zák. ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr od 90 dní od doručenia

protestu prokurátora nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne ho nahradiť iným, ktorý bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa ods. 1 Občianskeho súdneho poriadku, ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

O d ô v o d n e n i e :

V Obci Benice bola vykonaná prokurátorská previerka zameraná na zhodnotenie stavu zákonnosti v postupe a rozhodovaní obce na úseku verejných vodovodov a verejných kanalizácií. Pri previerke bolo preskúmané VZN Obce Benice č. 6/2009 o zneškodňovaní obsahu žúmp a náhradného odvádzania odpadových vôd na území obce Benice ako aj postup, ktorý predchádzal jeho prijatiu.

Z hľadiska procesu prijímania všeobecne záväzného nariadenia nebolo zistené porušenie zákona, samotný obsah VZN je však v rozpore so všeobecne záväznými právnymi predpismi.

VZN Obce Benice č. 6/2009 nadobudlo účinnosť dňom 01.01.2010.

Obecné zastupiteľstvo v Beniciach prijalo predmetné VZN s odvolaním sa na ustanovenie § 4 ods. 3 písm. g/ zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a ustanovenia § 36 ods. 9 písm. c/ zák. č. 442/2002 Z.z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách a o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z.z.

Vo VZN sú upravené nasledovné skutočnosti v § 1 – úvodné ustanovenie, § 2 – stavba a prevádzka žúmp (v uvedenom ustanovení je upravené, čo je žumpa, že stavba žumpy musí zodpovedať príslušným všeobecne záväzným právnym predpisom a technickým normám, umiestnenie žumpy na pozemku s odvolaním sa na vyhl. č. 532/2002 Z.z., skutočnosť, že dno a steny žúmp musia byť vodotesné, najmenšia vzdialenosť žumpy od studne individuálneho zásobovania vodou, povinnosť prevádzkovateľa žumpy zabezpečiť vyprázdňovanie žumpy v intervaloch primeraných kapacity žumpy na vlastné náklady prostredníctvom oprávnených právnických alebo fyzických osôb ako aj povinnosť prevádzkovateľa žumpy predložiť na požiadanie kontrolnému orgánu doklad o spôsobe znehodnotenia alebo

zneškodnenia odpadových vôd zo žúmp), § 3 – spôsob a zneškodnenie obsahu žúmp, § 4 – spoločné ustanovenie, v ktorom je okrem iného v ods. 3 upravené, že obec uloží pokutu od 99,- € do 3.319,- € právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie za porušenie tohto VZN a v ods. 4, že obec uloží pokutu fyzickej osobe do výšky 165,- € za porušenie tohto VZN, § 5 – záverečné ustanovenie.

Preskúmaním obsahu VZN z hľadiska súladu so zákonmi a ďalšími všeobecne záväznými právnymi predpismi som dospela k záveru, že predmetné VZN je v rozpore so zákonom s poukazom na nasledovné:

Podľa § 6 ods. 1 zák. č. 369/1990 Zb., obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 cit. zák. vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Takéto nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 36 ods. 7 písm. b/ zák. č. 442/2002 Z.z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách obec všeobecne záväzným nariadením dočasne obmedzuje alebo zakazuje užívanie pitnej vody na iné účely, ak je to nevyhnutné na zabezpečenie zásobovania pitnou vodou v obci v čase jej nedostatku.

Podľa § 36 ods. 7 písm. c/ zák. č. 442/2002 Z.z. obec vydáva všeobecne záväzné nariadenie o spôsobe náhradného zásobovania vodou a náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žúmp podľa miestnych podmienok.

Podľa § 36 ods. 7 písm. e/ zák. č. 442/2002 Z.z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách obec ukladá pokuty (§ 39).

Podľa § 39 ods. 3 cit. zák. obec uloží pokutu od 99,- € do 3.319,- € právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, ktorá porušila VZN vydané podľa § 36 ods. 7 písm. b/ cit. zák.

Vyššie citovanými zákonnými ustanoveniami sa obec Benice pri vydávaní VZN neriadila. Obsah vyššie uvedených ustanovení VZN je v rozpore so zákonom.

Všeobecne záväzné nariadenia obcí a samostatných krajov sú v právnej teórii považované za normatívne správne akty, ktoré vydávajú samosprávne orgány miest alebo obcí a samosprávnych krajov a to vo veciach, v ktorých tieto samosprávne

orgány buď plnia úlohy správnych orgánov na základe splnomocňujúcich ustanovení zákona alebo plnia úlohy samosprávy v zmysle ustanovení príslušného zákona.

Normotvorná právomoc obce vychádza z článku 61 a 72 ods. 2 Ústavy SR, je konkretizovaná v ustanoveniach § 6 ods. 1, 2 Zákona o obecnom zriadení.

Obec Benice prijala VZN s odvolaním sa na ustanovenie § 4 ods. 3 písm. g/ zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a s odvolaním sa na ustanovenie § 36 ods. 9 písm. c/ zák. č. 442/2002 Z.z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách (takéto ustanovenie však tento § neobsahuje), nie je vo VZN však uvedené či sa jedná o nariadenie vydané podľa § 6 ods. 1, resp. § 6 ods. 2 Zákona o obecnom zriadení. Hoci sa VZN odvoláva na zákon č. 442/2002 Z.z., tak tento zákon obsahuje splnomocňujúce ustanovenie pre obec len v ustanovení § 36 ods. 7 písm. b/, c/ a to výslovne na VZN, ktorým dočasne obmedzuje alebo zakazuje užívanie pitnej vody na iné účely, ak je to nevyhnutné v čase jej nedostatku a na VZN o spôsobe náhradného zásobovania vodou a náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žúmp podľa miestnych podmienok.

Účelom VZN vydaného bez zákonného splnomocnenia vo veciach samosprávy je v danom mieste upraviť otázky, ktoré neboli právne upravené. To zodpovedá skutočnosti, že VZN obce je považované za všeobecne záväzný právny predpis, ktorým sa musia riadiť fyzické aj právnické osoby na danom území.

Na úpravu skutočností, ktoré sú upravené v ustanovení § 2 v odsekoch 1 až 7 nebola obec splnomocnená a v podstate prevzala právnu úpravu z vyhl. č. 532/2002 Z.z., ktorou sa upravujú podrobnosti o všeobecných technických požiadavkách na výstavbu (ustanovenie § 11 cit. vyhl.).

Obec nie je oprávnená všeobecne záväzným nariadením upravovať skutočnosti, ktoré sú upravené zákonom.

Pokiaľ obec v ustanovení § 4 ods. 3 prijala, že môže uložiť pokutu od 99,- € do 3.319,- € právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie za porušenie tohto VZN, tak konala taktiež v rozpore so zákonom s poukazom na ustanovenie § 39 ods. 3. V zmysle tohto citovaného ustanovenia obec môže túto pokutu uložiť právnickej alebo fyzickej osobe len v prípade, že táto porušila VZN vydané podľa § 36 ods. 7 písm. b/ zák. č. 442/2002 Z.z. V tomto prípade poukazujem na skutočnosť, že predmetné VZN nebolo prijaté v zmysle § 36 ods. 7 písm. b/ zák. č. 442/2002 Z.z. a preto obec nie je oprávnená uložiť za porušenie tohto VZN pokutu.

Ustanovenie § 4 ods. 4 VZN, v zmysle ktorého obec uloží pokutu fyzickej osobe do výšky 165,- € za porušenie tohto VZN, je taktiež v rozpore so zákonom.

Podľa § 46 zák. č. 372/1990 Zb. o priestupkoch, priestupkom proti poriadku v správe je porušenie aj iných povinností než uvedených v § 21 až § 45, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne

záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, ak sa takýmto konaním sťažuje plnenie úloh štátnej správy alebo obcí. Za tento priestupok možno uložiť pokutu do 33,- €.

Porušenie všeobecne záväzných nariadení miest a obcí môže zakladať v určitých prípadoch skutkovú podstatu priestupku podľa § 46 zák. č. 372/1990 Zb. o priestupkoch, v zmysle ktorého za tento priestupok možno uložiť pokutu len do výšky 33,- €.

Všeobecne záväzné nariadenie obce je normatívny právny akt prijímaný orgánom obce, ktorým sú riešené zásadné otázky obce ako celku, alebo osobitne jej obyvateľov, alebo upravujúce vzťahy vznikajúce a realizujúce sa na jeho území a to tak na úseku prenesenej štátnej správy ako i územnej samosprávy. Všeobecne záväzné nariadenie vo veciach územnej samosprávy nesmie byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom./ §6 ods.1 Zákona o obecnom zriadení/. Vychádza sa pritom z princípov právneho štátu, podľa ktorého panstvo zákona patrí pre všetky subjekty, ktoré svoje práva a povinnosti v rámci štátu vykonávajú, nie je možné, aby verejná moc samosprávnych subjektov, teda aj mestá, si vytvárali akési od štátnej moci nezávislé právo. Išlo by o také pravidlá správania sa, hoci vydané v rámci samosprávnej činnosti mesta, ktoré by odporovali právnym predpisom vydaným štátom.

Vzhľadom k tomu, že prijaté VZN Obce Benice č. 6/2009 o zneškodňovaní obsahu žump a náhradného odvádzania odpadových vôd na území obce Benice je v rozpore so zákonom, je potrebné zrušiť ako celok a nahradiť ho novým všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade s ustanovením § 6 ods. zák. č. 372/1990 Zb. o obecnom zriadení ako aj ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi najmä s poukazom na ustanovenie § 36 ods. 7 písm. c/ zákona č. 442/2002 Z. z. podľa ktorého obec vydáva všeobecne záväzné nariadenie, ale len o spôsobe náhradného zásobovania vodou a náhradného odvádzania odpadových vôd a o zneškodňovaní obsahu žump podľa miestnych podmienok.



Mgr. Jana Turanová
poverená výkonom funkcie
námetníčky okresného prokurátora